

先進的避難所運営に学ぶ① ～台湾の場合～

「災害列島」と呼ばれる日本ですが、災害が起きると原則的に基礎自治体が避難所を運営しています。しかし、避難生活における食事やトイレ、風呂・シャワー、プライバシーの確保など衛生面を中心にストレスが増大していくことが問題視されています。また、避難生活が長引くに連れて、「エコノミー症候群」など生活のストレスが原因で亡くなる「災害関連死」が増加する傾向にあるのも事実です。

日本列島と同じく変動帯に位置し、似たような地質構造をもつ台湾では、2024 年 4 月 3 日、台湾東部沖を震源とするマグニチュード 7.2 の地震が発生しました。震源に近く震度 6 強を観測した花蓮県では、18 人が亡くなり、1000 人以上が負傷しました。

しかし、各地での被害状況が伝えられる中、注目されたのは迅速な避難所設立とその環境でした。花蓮県では、発生から 1 時間で市と各支援団体をつなぐ SNS グループが立ち上がり、必要な物資の情報交換が始まりました。2 時間後にはテントを設置。3 時間後には被災者を受け入れ、4 時間後にはほとんどの設備が整っていたと言います。このような避難所が県内に 6 か所開設されました。

日本では、体育館のような場所に雑魚寝が当たり前となっており、政府が被災地に支援物資として段ボールベッドが多く使わない自治体が多いと言われます。さすがに、乾パンの配給はなくなりましたが、朝はおにぎり、昼は菓子パン、夕は冷たいお弁当というのがよく見られる例です。

官民が連携して避難所運営を行う台湾では、行政院災害担当と民間企業、地域コミュニティなどが協力し「レジリエンス(回復力)」強化に取り組んでいます。ここで最重視されているのがスピードです。このような迅速な対応を可能にする秘訣は各団体による分業化です。支援内容が重ならないように、各団体が事前に得意分野を調整する調整を行っています。

その結果、あるボランティア団体は、2 時間以内に温かい食事の提供、8 時間以内に避



日本の避難所例



台湾の避難所

難所の完成を目標にしていると語っています。そのために、台湾のボランティア団体では、避難所の住環境整備の必需品とされる「防災 7 つ道具（間仕切り・ベッド・机・椅子・棚・毛布・蚊帳）」を備えた、まるで物流倉庫のような備蓄倉庫を完備しているということです。



また、前ページの写真では間仕切りの入口はファスナーになっていますが、車椅子の方が利用ができるようカーテン式に改装したそうで、日々進化しています。

また、食事については、今回の被災地でも地震後 3 時間で飲食店や民間団体が集まり、温かい食事が 200 へが届けられ、必要な人には自宅まで配達されたと伝えられています。さすがに『食の中華にあり』を象徴したサービス提供と言えるでしょう。さらには、避難所にボランティアが訪問して、子どもの遊び相手をしたり、視覚障害者の話し相手をしたり、疲労を訴える人には整体師が無料でマッサージしたりもしています。

官製中心の支援に頼りがちな日本とは大きな差がついているのが実情です。台湾では、物理的な支援に留まらず精神的にも総合的なボランティア活動、相互扶助的な姿勢が特徴とも言えるでしょう。阪神・淡路大震災、東日本大震災、能登半島東部沖地震など、いずれの災害でも、隣接する地域とは言え、支援の早さと金額において最大規模の資金(義援金)を提供してくれたのが台湾だったことも無縁ではないと思われます。

本校でも今春には、吹奏楽部を中心に聖蹟桜ヶ丘商店会連合会の皆様のお引き合わせにより能登や東北の被災地支援に協力できましたが、それ以上に普段からの備えを痛感すると同時に、情感にあふれる対応が求められていると感じた次第です。末尾になりましたが、現在も避難を続けられている皆様の安全と健康を祈念いたします。次回は、もう一つの先進国イタリアの被災地支援について説明しましょう。

石飛 一吉

参考資料

李 勇昕(2024)台湾地震への対応力 台湾の花蓮地震にみる官民連携,「婦人之友」2024年7月号, pp.40-45.

台湾地震、スムーズな避難所運営 慈善団体と当局連携,「日本経済新聞」2024年4月8日配信 <https://www.nikkei.com/article/DGXZQOUE0727H0X00C24A4000000/>

【学生が調べた防災】世界を驚かせた台湾の被災者支援！支えた民間団体に成功の秘訣を聞きました,「読売新聞オンライン」2025年2月4日配信 <https://www.bosai.yomiuri.co.jp/article/15394>

台湾から学ぶ災害から快復力を高める被災地,「NHKWEB 特集」2025年3月21日配信 <https://www3.nhk.or.jp/news/html/20250321/k10014752871000.html>

